

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO*

N° 322 del 01/03/2022

Pubblicata all'albo pretorio il 02/03/2022

Il Direttore del Dipartimento DIPARTIMENTO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

adotta il seguente atto avente ad oggetto:

Oggetto: INDIZIONE SISTEMA DINAMICO DI ACQUISTO PER LA FORNITURA DI APPARECCHIATURE ELETTROMEDICALI, MATERIALI ACCESSORI E DI CONSUMO ED EVENTUALI LAVORI DI POSA IN OPERA - CUI 2022-051-0001	
Struttura Proponente: UOC GARE STRATEGICHE	
Direttore del dipartimento: Torrico Paolo Gennaro	
Dirigente: Torrico Paolo Gennaro	
Responsabile del Procedimento: Omoboni Filippo	
Proposta di determina: 624	Del: 28/02/2022
Hash documento proposta formato .pdf (SHA256): 5263304b4f59e20948b421481f8685918650427b37fc2371718bc4936520dc93	
Hash documento proposta formato .p7m (SHA256): 9006c190e4f4ffcdb7fd04e2ac9856b06c326b47eea7fb26f58c4cdfbf31453d	

Il Direttore del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi

Su proposta del Direttore UOC Gare Strategiche, che con riferimento alla procedura in oggetto, attesta la regolarità amministrativa e la legittimità degli atti ed in particolare:

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 502/92 e s.m.i. e la Legge Regionale n. 40 del 24.02.2005 di disciplina del Servizio Sanitario Regionale, così come modificata dalle successive Leggi Regionali n. 26/2014 e n. 86/2014;
- la L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i., artt.100 e ss., di istituzione e funzionamento dell'Ente unico di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale (ESTAR) che, dal 1 Gennaio 2015, subentra ai tre ESTAV del SSR, con successione a titolo universale dei rapporti e riallocazione delle effettive risorse umane e strumentali;
- gli artt. 16 e 17 del D. Lgs. n.165/2001 che delineano le modalità con le quali la pubblica amministrazione attribuisce i compiti ai dirigenti attraverso la delega di funzioni;
- la L. n.120/2020 di conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 76 del 16/07/2020, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;
- la L. n.108/2021 di conversione di legge, con modificazioni, del D.L. n. 77 del 31/05/2021, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

Richiamate le Deliberazioni del Direttore Generale:

- n. 313 "Revisione del Regolamento Generale di Organizzazione di ESTAR";
- n. 374/2018 con cui si è proceduto al conferimento, con decorrenza 01/12/2018, degli incarichi di direzione di Sezione territoriale, di Dipartimento, di Area e di Struttura complessa e n. 378/2018 con cui sono stati conferiti, con pari decorrenza, gli incarichi di direzione di struttura semplice e gli incarichi dirigenziali professionali;
- n. 382 del 30/11/2018 avente ad oggetto: "Revisione Sistema deleghe dirigenziali" con la quale alla luce del nuovo assetto organizzativo, sono state conferite le deleghe in ordine alle competenze dirigenziali con decorrenza 1 dicembre 2018";
- n.307/2019 con la quale sono state adottate le linee guida in tema di coperture economiche delle AA.SS. sulle procedure di acquisizione ESTAR;
- n. 458/2020 relativa a "Regolamento Attività Contrattuale di ESTAR – Aggiornamento e Riedizione 2020", così come aggiornato con deliberazione n. 499 del 04/10/2021;
- n. 526/2020 con la quale viene conferito l'incarico di Direttore della UOC Gare Strategiche al Dr. Paolo Gennaro Torrico a far data dal 01/12/2020

Richiamate inoltre le seguenti procedure aziendali ed istruzioni operative, per quanto applicabili al presente procedimento:

- PA 2/2015 Rev. 02 (Delibere e Determine di indizione - controlli ed attestazioni),
- PA 5/2015 (atti standard, così come aggiornati – con particolare riferimento al Disciplinare di gara e al Capitolato normativo - con successive e-mail della U.O.C. Audit e Compliance dell'08/01/2018 e del 16/01/2018),
- PA 7/2017 (quantificazione fabbisogni e acquisizione coperture economiche per le procedure ABS),
- PA 10/2017 (procedura per la gestione delle richieste di approvvigionamento mediante applicativo RDA-I Share doc);
- PA/11/2017 (iter di gestione della gara);
- IO/ABS/26/2019 (Gestione procedure di acquisto integrate di attrezzature sanitarie e relativi beni di consumo);
- IO 33/2021 (valutazione dell'illecito professionale ai fini dell'ammissione alla gara dei concorrenti alle procedure di affidamento di contratti di servizi, forniture, lavori e opere),
- IO 34/2021 (determinazione dei livelli delle garanzie finanziarie e relativi controlli);

Premesso che con Deliberazione del Direttore Generale n. 591 del 24/11/2021 è stata approvata la programmazione dell'attività contrattuale di competenza del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi e del Dipartimento Tecnologie Informatiche e Sanitarie per gli Anni 2022-2023, nella quale è previsto di attivare uno specifico "Sistema Dinamico di Acquisizione per l'acquisizione di Apparecchiature Sanitarie e relativi componenti accessori e materiale di consumo, tecnologie e di beni consumabili, compresi eventuali lavori di posa in opera – CUI 2022-051-0001";

Premesso altresì che tra gli obiettivi dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi viene ricompreso, in particolare per l'acquisizione di beni patrimoniali, quello di una programmazione coerente con le esigenze della Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, soprattutto in relazione ai tempi di espletamento delle acquisizioni ed alle modalità di finanziamento;

Evidenziato inoltre che, la stessa programmazione dell'attività contrattuale del Dipartimento Acquisizione Beni e Servizi, definisce con priorità elevata l'attuazione dei Piani Regionali Tecnologie Sanitarie;

Considerato che le richieste di acquisizione di apparecchiature elettromedicali da parte delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere sono spesso caratterizzate da urgenza non programmata, alla quale risulta indispensabile rispondere nel modo più tempestivo possibile, al fine di non pregiudicare l'attività routinaria sanitaria;

Evidenziato che, dalle risultanze istruttorie emerge la necessità di procedere mediante un Sistema Dinamico di Acquisizione in considerazione del fatto che è uno strumento che permette

- dalla parte dell'offerta di aver un mercato sempre aperto per tutta la durata del sistema, con possibilità di qualificazione in qualsiasi momento, garantendo pertanto una maggiore dinamicità, concorrenzialità e trasparenza;
- dalla parte della domanda di avere maggiore flessibilità nella soddisfazione delle esigenze delle singole Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Toscana, per la possibilità di ridurre la tempistica di progettazione e preparazione dei singoli Appalti specifici, di aumentare la tempestività di risposta alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere, di soddisfare in modo più adeguato le specificità e peculiarità di ciascuna richiesta, di sfruttare una sempre ampia concorrenzialità nel corso del tempo di durata del sistema;

Premesso che la procedura in oggetto prevede un processo in due fasi:

- la prima prende avvio attraverso la pubblicazione di un bando istitutivo, che può essere diviso in categorie definite di apparecchiature e dei relativi lavori si posa in opera, a cui gli Operatori Economici possono richiedere l'ammissione
- la seconda che prevede l'avvio di singoli Appalti Specifici per tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione, nei quali saranno specificate, volta per volta, nel dettaglio, le specifiche tecniche, i quantitativi, il valore del singolo acquisto, nonché le ulteriori condizioni contrattuali, nonché i criteri di valutazione delle offerte;

Considerato che per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione è dapprima necessario pubblicare il bando istitutivo che definisce le condizioni per l'ammissione, per le quali non è stata necessaria la nomina di un collegio tecnico in quanto le specifiche tecniche saranno redatte man mano che si renderanno necessarie le acquisizioni delle attrezzature elettromedicali e che daranno avvio ai singoli Appalti Specifici, che avverranno durante tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione;

Dato atto che l'importo complessivo del Sistema Dinamico di Acquisizione, relativo ai fabbisogni attinenti alla fornitura di apparecchiature elettromedicali, sono stati elaborati e forniti dal Dipartimento Tecnologie Informatiche e Sanitarie, che ha basato le previsioni sui consumi storici e prospettici e che le coperture finanziarie saranno fornite dalle Aziende Sanitarie e Ospedaliere prima dell'avvio di ciascun Appalto Specifico;

Evidenziato che, ai sensi del comma 12 dell'art. 56 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si ritiene di dare una durata al Sistema Dinamico di acquisizione pari a 48 mesi, con riserva di sospendere o revocare lo stesso strumento

anteriamente alla data di cessazione dell'efficacia e che per l'aggiudicazione, verranno seguite le norme previste per la procedura ristretta di cui all'articolo 61 del D. Lgs. 50/2016;

Ribadito che il Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di apparecchiature elettromedicali ha la finalità di garantire flessibilità e tempestività di risposta a specifiche esigenze cliniche ed assistenziali aziendali, spesso non programmabili, non idonee a forme di aggregazioni e standardizzazione, e spesso richieste per nuove introduzioni a livello di tecnologie innovative e finalizzate a garantire il soddisfacimento di fabbisogni specifici aziendali, anche in termini di tempestività;

Considerato che dall'istruttoria è altresì emerso che

- è presente un Sistema Dinamico di Acquisizione posto in essere da Consip S.p.A. di apparecchiature elettromedicali, ma che quest'ultimo non assolve a tutte necessità ed esigenze espresse dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere in quanto ricomprende solo poche e specifiche categorie merceologiche,
- risulta pertanto necessario provvedere attraverso uno strumento che raccolga tutte le categorie di interesse delle Aziende della Regione Toscana, al fine di dare uniformità di procedura e di comportamento agli Operatori Economici attraverso un unico strumento di gestione delle procedure di acquisto;

Dato atto che la presente procedura non rientra nel Piano delle iniziative del soggetto aggregatore e rispetta il DPCM 24.12.2015 (pubblicato su GURI n. 32 del 9.2.2016) in punto di "categorie merceologiche" ai sensi dell'art. 9 del DL 66/2014, convertito in Legge 89/2014;

Considerato che l'utilizzo del Sistema Dinamico di Acquisizione, nei termini di quali apparecchiature elettromedicali (e relativi materiali accessori e di consumo, nonché eventuali lavori di posa in opera) saranno oggetto dei singoli Appalti Specifici, verrà concordata dai Direttori dei Dipartimenti Acquisizione Beni e Servizi e Tecnologie Sanitarie, sulla base delle priorità indicate dalla Direzione Aziendale;

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'indizione di un "Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di apparecchiature elettromedicali", con i seguenti elementi caratterizzanti:

- **oggetto:** "Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Apparecchiature Elettromedicali, materiali accessori e di consumo ed eventuali lavori di posa in opera"
- **quadro economico complessivo:** € 120.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
- **durata del Sistema Dinamico di Acquisizione:** 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
- **requisiti di ammissione e di relativa qualificazione** allo SDA:
 - a) per tutte le categorie (attrezzature e lavori): requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e quelli di idoneità professionale (iscrizione nel Registro della CCIAA ovvero nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali con oggetto sociale compatibile con le prestazioni oggetto della presente gara);
 - b) per l'esecuzione di lavori: qualificazione SOA, in corso di validità, con indicazione della relativa classe, oppure, per gli Operatori Economici sprovvisti di SOA, possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del D.P.R. 207/2010 in caso di esecuzione di lavori di importo inferiore a € 150.000,00.
 - c) Per la progettazione: possesso dei requisiti di cui alle Linee Guida ANAC n. 1 ed agli articoli n.24 e n.46 del D.Lgs. 50/2016)
- **criteri di aggiudicazione** sono quelli previsti dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e smi e saranno individuati e specificati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico;

Evidenziato inoltre che, i singoli Appalti Specifici

- potranno prevedere forme contrattuali diverse, quali l'acquisto di proprietà, il noleggio o il service, con durate contrattuali che potranno variare, a seconda dell'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento;

- seguiranno i Criteri Ambientali Minimi, qualora gli affidamenti rientrino nelle fattispecie in vigore al momento dell'avvio dei singoli Appalti Specifici, come previsto nelle disposizioni dettate dall'art. 34 del D. Lgs. 50/2016;

Ritenuto, altresì, di approvare i seguenti atti di gara, parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Bando di Gara
- Estratto del Bando
- Disciplinare e Allegati
- DGUE e Dichiarazioni
- Condizioni Generali di Contratto
- Patto di integrità

Tenuto conto inoltre che, ai sensi della normativa vigente (art. 26 del D. Lgs. 81/2008), per la indizione del Bando Istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione in argomento, non è prevista la predisposizione del DUVRI, che verrà eventualmente redatto per i singoli Appalti Specifici, in relazione alla fornitura da aggiudicare;

Rilevato che la gara sarà pubblicizzata secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n.50/2016 e cioè:

- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
- mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I., per una spesa presunta di € 3.000,00;
- mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR;
- mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;

Evidenziato altresì che si provvederà inoltre a dare corso alle prescritte forme di pubblicità dell'estratto del bando di gara sui seguenti quotidiani ed ai seguenti corrispettivi, ai sensi della Determinazione n. 1319 del 15/10/2020, con la quale è stato aggiudicato all'Agenzia Atena Communication Srl il servizio di coordinamento editoriale dei bandi di gara sui quotidiani a diffusione nazionale e locale per Aziende/Enti del SSR:

Diffusione	Testata	Costo iva esclusa
Ed. Nazionale	Il Foglio	€ 147,00
	Libero	€ 147,00
Ed. Locale	La Repubblica Reg	€ 391,02
	Il Tirreno Reg	€ 427,60
Totale iva esclusa		€ 1.112,62
Totale iva inclusa		€ 1.357,40

Dato atto che le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi e dei bandi pubblicati sulla GURI e sui quotidiani saranno rimborsate dagli aggiudicatari dei primi 5 Appalti Specifici ad ESTAR entro 60 giorni dall'aggiudicazione, giusto artt. 73 e 216, comma 11 D. Lgs. 50/2016;

Ritenuto di assegnare un termine per il ricevimento delle offerte non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara alla GUUE;

Dato atto che non è previsto in fase di istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione alcun importo dovuto dalla Stazione Appaltante all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), ai sensi dell'art. 1 comma 67 della L. 2006/05;

Ritenuto che sussistono le condizioni per dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005, in quanto è necessario che il nuovo Sistema Dinamico venga istituito ed attivato nel più breve tempo possibile, stante la prossima scadenza di quello in essere (marzo 2022);

Considerato che il Responsabile del procedimento, nominato ai sensi della Legge n. 241/90, nonché dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 4 del DPRGT 7/R/2018 – art.17, è il sig. Filippo Omoboni e che lo stesso risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti dalla vigente normativa ed in particolare dei titoli di studio e di

esperienza di cui alle Linee Guida ANAC n. 3/2016 e che la fase esecutiva sarà gestita da diversi soggetti) ai sensi dell'art. 31, comma 14 del DLgs 50/2016;

Considerato che il RUP attesta la completezza e la legittimità della istruttoria procedimentale di cui al presente atto e la relativa regolarità procedurale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 8, comma 5, del Regolamento dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi, "per ogni singola procedura viene individuata una specifica risorsa amministrativa che coadiuva il RUP in tutte le fasi e attività della procedura di gara [RAP]" e che, in relazione alla procedura di cui trattasi, la stessa è stata individuata nella persona della Sig.ra Barbara Quaranta, c/o UOC Gare Strategiche;

Considerato che il dott. Paolo Gennaro Torrico in qualità di Direttore del Dipartimento Acquisizione beni e Servizi, attesta che la procedura di cui alla presente proposta è coerente con le linee strategiche dell'Ente e:

- a) non produce duplicazioni o frazionamenti artificiosi di rapporti contrattuali a livello regionale;
- b) non si sovrappone ad analoghe iniziative della Consip SpA o di altri soggetti aggregatori che, in base ai parametri tecnico economici del servizio o fornitura evidenziati in sede istruttoria tecnica, potrebbero efficacemente rispondere alle esigenze perseguite con la presente indizione;
- c) è conforme agli obiettivi di performance del Dipartimento;

Evidenziato, infine, che il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente nonché il Direttore del Dipartimento ABS, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura di appalto non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35bis del D.Lgs. 165/2001, né sussistono conflitti di interesse di cui all'art. 6bis della L. 241/1990 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

Con il parere di conformità della UOC Audit e Compliance ai sensi delle procedure interne (PA/2/2015 rev. 2);

D E T E R M I N A

Per quanto espresso in narrativa, che qui integralmente si richiama:

1. di indire una procedura di gara, i cui elementi essenziali sono:
 - **oggetto:** "Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Apparecchiature Elettromedicali, materiali accessori e di consumo ed eventuali lavori di posa in opera"
 - **quadro economico complessivo:** € 120.000.000,00 oneri fiscali esclusi;
 - **durata del Sistema Dinamico di Acquisizione:** 48 mesi dalla data di invio del bando alla GUUE;
 - **criterio di aggiudicazione:** sono quelli previsti dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e saranno individuati e specificati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico;
2. di approvare i seguenti documenti per l'istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, in particolare:
 - Bando di Gara
 - Estratto del Bando
 - Disciplinare e Allegati
 - DGUE
 - Condizioni Generali di Contratto
3. di nominare, secondo le disposizioni di cui al capo secondo della legge 7 agosto 1990 n.241 e successive modificazioni ed integrazioni e nel rispetto della normativa vigente, il sig. Filippo Omoboni quale responsabile del procedimento di gara e Presidente della gara medesima, autorizzandola alla sottoscrizione

degli atti e comunicazioni necessari e conseguenti alla presente determinazione in conformità al contenuto della stessa;

4. di rinviare a fasi successive l'individuazione dei RES e dei DEC di ogni singolo Appalto Specifico;
5. di autorizzare le pubblicazioni secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e cioè:
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla GUUE, a titolo gratuito;
 - mediante inserzione del bando di gara integrale sulla G.U.R.I., per una spesa presunta di € 3.000,00;
 - mediante pubblicazione del bando di gara per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale come da Piano di Pubblicazione proposto dall'Agenzia Atena Communication Srl (ex determinazione n. 1319/2020): "Il Foglio", "Libero", "La Repubblica ed. regionale" e "Il Tirreno ed. Regionale, per una spesa complessiva pari ad € 1.357,40;
 - mediante pubblicazione sul profilo committente di ESTAR
 - mediante pubblicazione sul sistema informativo telematico appalti della Regione Toscana SITAT-SA;
6. di dare atto che le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi e dei bandi pubblicati sulla GURI e sui quotidiani saranno rimborsate dagli aggiudicatari dei primi 5 Appalti Specifici ad ESTAR entro 60 giorni dall'aggiudicazione, giusto artt. 73 e 216, comma 11 D. Lgs. 50/2016;
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4 della L.R.T. n. 40/2005 e s.m.i., in quanto è necessario che il nuovo Sistema Dinamico venga istituito ed attivato nel più breve tempo possibile, stante la prossima scadenza di quello in essere (marzo 2022);
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell' art. 42 comma 2 della L.R. Toscana n. 40/2005 e s.m.i. e all'albo di pubblicità degli atti di questo ESTAR.
9. di dare atto che il presente provvedimento compresi gli atti allegati sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 sul sito WEB dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Gare.

Il Direttore Dipartimento
Acquisizione Beni e Servizi
Dr. Paolo Gennaro Torrico